

# CONGRESO DE CGLU CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES LOCALES Y REGIONALES



**Acción Local para las Personas** Eje Asamblea Documento de posición 02

## CONGRESO MUNDIAL DE CGLU 2019 EJE ASAMBLEA DOCUMENTO DE POSICIÓN DE AMÉRICA LATINA

#### 1. Mensajes Claves

El mundo ha experimentado grandes cambios en las últimas tres décadas. Fenómenos como la globalización y financiarización de la economía, las transformaciones de los modelos productivos, de comercialización y de consumo, el avance de las nuevas tecnologías y los medios de transporte han configurado un mundo hiperconectado e interdependiente.

Los gobiernos locales, por la proximidad de sus políticas, su cercanía con la ciudadanía y con el territorio, son agentes globales imprescindibles en el desarrollo de políticas sociales, culturales, económicas, ambientalmente sostenibles; que no dejen a nadie, ni a ningún lugar atrás. Los gobiernos locales, las asociaciones de gobiernos locales y las ciudades; juegan un rol patagónico y son socias naturales de los gobiernos nacionales en el momento de diseñar e implementar políticas acordes a los retos globales. El espacio iberoamericano de gobiernos locales muestra su voluntad de actuación global, con autoridades locales de otras regiones, para reforzar el aprendizaje mutuo y consolidar experiencias de política adecuadas que permitan proporcionar respuestas eficaces desde el ámbito local a la coyuntura mundial.

Los gobiernos locales de América Latina y el Caribe se enfrentan a desafíos económicos, sociales, culturales, ambientales, institucionales y urbanos frente a los cuales seguirán impulsando los logros alcanzados y continuarán trabajando en el diseño, implementación y refuerzo de herramientas y estrategias políticas, basadas en los principios de transparencia, participación, cooperación, rendición de cuentas, combate a la corrupción, uso eficiente de recursos y datos, que respondan a dichos desafíos y que se vinculen con las agendas nacionales, regionales, continentales y globales. De igual manera, están identificando prioridades locales, experimentando con nuevas políticas públicas —aprendiendo de ellas y mejorándolas—, lo que contribuye a la consecución de los objetivos globales.

#### 2. Contexto actual y estado de los desafíos

#### 2.1 Contexto Económico/Financiero

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo.

A nivel económico se registra bajo crecimiento y falta de inversión. Se estima que el crecimiento para la región latinoamericana estará en 1,4 % en el 2019 y al 2,4 % en el 2020. Sin embargo, para responder a los retos regionales como la Agenda 2030, el crecimiento económico debería estar por encima del 3 %. El crecimiento económico de la región ha sido insuficiente y ha retrasado la reducción de la pobreza y de la desigualdad del ingreso. Se evidencian disparidades regionales y territoriales en el desarrollo económico. Las ciudades cuentan con recursos limitados

<sup>1</sup>Con el término de "financiarización" se alude, en general, al ascenso de la importancia del capital financiero dentro del funcionamiento económico. La actividad financiera no sólo se expande vertiginosamente, sino que también altera su composición en términos de mercados, productos y agentes protagonistas. Estos cambios tienen la profundidad suficiente como para afectar a la lógica que rige el funcionamiento económico. En la mayor parte de las economías desarrolladas y en una parte de las subdesarrolladas, las empresas del sector no financiero, las familias y los gobiernos actúan sometidos a esa lógica propia del sector financiero. Como resultado, la actividad económica se "financiariza" y da lugar a numerosos problemas que provocan el debilitamiento de la demanda, la ralentización del proceso de acumulación y una reconfiguración social que perjudica a los trabajadores y beneficia al capital, particularmente a su facción financiera. Numerosos problemas que, finalmente, han desembocado en la actual crisis.

frente a la gran magnitud de tareas que deben desempeñar. Se presenta una desconexión entre las necesidades de las ciudades de los países en desarrollo y las normas que dictan la asignación de recursos, lo que representa un problema estructural del mercado financiero, y es el mayor obstáculo para el financiamiento urbano.

América Latina, en su calidad de región de desarrollo intermedio, está en grado de atraer y canalizar importantes fondos -endógenos y exógenos - para la inversión en procesos de transformación urbana, articulando de forma novedosa estrategias compartidas tendientes a la movilización de recursos.

#### Desafíos Económicos/Financieros

- Descentralizar el financiamiento para generar una mayor capacidad de respuesta de las ciudades. Crear e implementar instrumentos novedosos y diversificados para generar los recursos necesarios que permitan activar y maximizar la cadena de valor del desarrollo urbano sostenible. Articular de forma novedosa estrategias compartidas para la movilización de recursos que permitan involucrar de forma coherente actores diferentes de un sistema de financiamiento adecuado para el desarrollo sostenible en las ciudades y asentamientos urbanos de la región.
- Reforzar la gestión financiera de los gobiernos locales y regionales, trabajando en focalizar la demanda y buscando diversificar las fuentes de financiación. Crear nuevos instrumentos para la financiación de infraestructura y políticas culturales y sociales sostenibles. Avanzar hacia la una nueva generación de instrumentos para la captación de la inversión pública, privada y mixta -, con el fin de impulsar iniciativas y programas de transformación urbana.
- Impulsar la definición, estructuración e implementación del "Ecosistema de fondos para el desarrollo urbano sostenible", iniciativa que busca estimular la cadena de valor del desarrollo urbano sostenible, activando programas de transformación urbana integral de larga escala en América Latina, con visión de mediano y largo plazo.

#### 2.2. Contexto Social/Humano

América Latina y el Caribe es una de las regiones con mayores niveles de desigualdad económica y social del mundo, y esto es resultado de una inequitativa distribución de los ingresos entre sus habitantes y de la exclusión de vastos sectores de la ciudadanía de los servicios públicos básicos, más una elevada segregación residencial socioeconómica, altas tasas de desempleo y creciente informalidad. Desde 2015, se aprecia un nuevo incremento en los niveles generales de pobreza y de pobreza extrema (en 2017, más de 187 millones de personas vivían en la pobreza y 62 millones vivían en la pobreza extrema).

La migración ha sido una realidad histórica que se ha presentado de forma ininterrumpida en la región, para 2015 había aproximadamente, 244 millones de migrantes. Esto representa un 3,3% del universo (población mundial es 7.350 millones) de personas que viven actualmente en un país en el cual no nació. Además, la cifra indica que el número de migrantes aumentó en casi un 60% durante los últimos 25 años, y más del 25% en la última década.

Esta cifra se ha incrementado en los últimos años principalmente por la coyuntura venezolana. El año 2018 culminó con al menos 3,4 millones de venezolanos, más del 10% de la población del país ha huido a diferentes destinos en Latinoamérica y el Caribe. Cerca de 5.000 personas al día abandonan Venezuela. Se prevé más de cinco millones de refugiados para el final de 2019. En Centroamérica, también se evidencia este fenómeno debido a un crecimiento insuficiente con pobreza y desigualdad donde el 10% de mayor ingreso obtiene hasta 70 veces más que el 10% más pobre, y el alto desempleo juvenil en una subregión donde casi 362 mil jóvenes buscan

ingresar al mercado de trabajo anualmente y sólo se generan alrededor de 127 mil empleos nuevos.

Lo anterior ha ocasionado que los gobiernos en sus diversas escalas deban ajustar sus políticas y programas para; por un lado, trabajar las causas estructurales de la migración: crecimiento económico insuficiente con alta desigualdad, violencias (de género, étnico-racial, intrafamiliar, social y sexual, entre otras), brechas salariales y desempleo juvenil, reunificación familiar y cambio climático, y por otro, recibir y acompañar a la población migrante que llega a sus territorios. Las acciones violentas en las ciudades de la región ponen de manifiesto vulnerabilidades insospechadas.

De otro lado, las ciudades y sus gobiernos desempeñan un papel clave en términos de inclusión social a través de la promoción y protección de los derechos de las personas que pertenecen a grupos particulares; juventud, población en condición de discapacidad, mujeres, comunidad LGTBI, pueblos indígenas.

El 64% de los jóvenes latinoamericanos viven en hogares pobres o vulnerables. Es necesario proporcionarles puestos de trabajo formales y buenos servicios públicos si se quiere que confíen en las instituciones.

En cuanto a la igualdad de género; los patrones culturales patriarcales discriminatorios y violentos, el predominio de la cultura del privilegio, la división sexual del trabajo, la injusta organización social del cuidado, la concentración del poder y las relaciones de jerarquía en el ámbito público, continúan siendo obstáculos para la inclusión de las mujeres en la sociedad.

En América Latina y el Caribe aproximadamente el 12% de la población padece algún tipo de discapacidad; es decir unos 66 millones de personas, las cuales padecen de una inadecuada arquitectura, exclusión en salud y tratamientos, discriminación en educación, alto desempleo, subempleo y empleos precarios.

En materia de seguridad, América Latina ostenta el triste título de ser la región que alberga el mayor número de ciudades más violentas del mundo, comparando el número de homicidios por cada 100.000 habitantes, tomando aquellas ciudades que superan los 300.000 habitantes y teniendo en cuenta sólo los homicidios intencionales o muertes por agresión. De las 50 ciudades del ranking 17 están en Brasil, 12 en México, 5 en Venezuela, 3 en Colombia y 2 en Honduras. También hay una ciudad de El Salvador, otra de Guatemala y una de Puerto Rico.

La región ha sido testigo de conflictos armados de décadas y largos procesos de negociación. Casos como el de El Salvador y Colombia resaltan el rol de las ciudades como receptoras de víctimas, población desplazada, desmovilizados; así como su papel en el posconflicto al ser actores clave en la implementación de lo acordado y en la construcción de paz duradera y sostenible.

#### Desafíos Sociales/Humanos

- Diseñar e implementar programas y proyectos que busquen la inclusión social de todos los sectores de la población (juventud, mujer, población en condición de discapacidad, pueblos indígenas, comunidad LGTBI), desde las esferas sociales, políticas, económicas y culturales. Fomentar el trabajo coordinado de la "Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU" con las Coaliciones contra el Racismo y la Discriminación, auspiciadas por UNESCO. Considerar nuevas líneas de trabajo y reforzamiento para aquellas que han tenido éxito en lo local en este ámbito o innovar con ideas nuevas que sirvan para enfrentar los problemas de exclusión.

- -Dar respuesta a la población migrante que se desplaza al interior de la región en busca de oportunidades. Avanzar hacia una agenda común latinoamericana e iberoamericana, que exprese una visión compartida y solidaria; construida sobre los mecanismos de integración y diálogo y que incorpore las capacidades de los gobiernos locales como actores para esta estrategia. Propiciar el desarrollo de políticas adecuadas a la realidad migrante, así como una buena regulación fronteriza para el ingreso y salida de flujos migratorios.
- Seguir promoviendo en las agendas y en escenarios internacionales el Derecho a la Ciudad; entendida como el ejercicio pleno de los derechos a través de programas integrales de desarrollo social, cultural, urbano, de vivienda y hábitat.
- Robustecer la iniciativa "Ciudades de Convivencia y Paz" para lograr bajar los índices de criminalidad, fortaleciendo la convivencia y la inclusión social en las ciudades de la región. Promover la política de prevención como un elemento fundamental para combatir la inseguridad y la generación de mecanismos de medición homogéneos para la generación y/o complicación de estadísticas en materia de seguridad, asegurando la transversalidad de la política local. Las ciudades de convivencia y paz han de perseguir la erradicación de la violencia en todas sus expresiones: violencia directa que va desde la que se padece en las guerras hasta la violencia criminal; violencia estructural, por un orden injusto (económico y político); violencia cultural que es simbólica y se origina en ideologías y creencias.
- -Fomentar el diálogo entre los diferentes niveles de gobierno para articular los esfuerzos e iniciativas que buscan consolidar la paz a nivel local, regional y nacional. Trabajar el posconflicto desde lo territorial donde las ciudades aportan elementos fundamentales en la implementación de los acuerdos.
- -Posicionar a la cultura como el cuarto pilar del desarrollo. Promover el patrimonio local, la creatividad y la diversidad a través de políticas culturales centradas en las personas. Promover estrategias y acciones intersectoriales y multinivel para contribuir al cumplimiento de las metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta la cultura como elemento integrador, la riqueza de la diversidad de las expresiones culturales y la importancia del multiculturalismo y la interculturalidad en el espacio latinoamericano e iberoamericano como pilares del desarrollo y así como fomentar una reflexión sobre el papel de la cultura en la Agenda 2030.

#### 2.3. Contexto Ambiental/Gestión de Riesgos

El cambio climático que se viene evidenciando, el agotamiento de los recursos naturales y la pérdida de biodiversidad, requieren de soluciones profundas desde las esferas locales, nacionales, regionales y mundiales; con el involucramiento de todos los actores, en conjunto con la implementación de medidas que busquen la sostenibilidad ambiental y la gestión de riesgos de desastres.

La acción de las ciudades es especialmente crítica dado que las ciudades consumen el 64% de la energía, son las responsables del 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero y en ellas se genera alrededor del 70% de los residuos. Además, se evidencia la tendencia hacia la contaminación de los recursos naturales, deforestación, impermeabilización, drenaje de tierras pantanosas y de humedales con consecuente ocupación, y el uso no sustentable de recursos naturales.

Desde 1990, 117 millones de personas en la región han sido afectadas por desastres naturales. La mayor parte de estas personas vive en ciudades. Los efectos económicos de los desastres naturales en América Latina son los más altos del mundo (cerca del 0,18% del PIB por evento). Los hogares más pobres son los primeros y más gravemente afectados por los problemas

ambientales, así como los colectivos más vulnerables (mujeres, niños y niñas, personas de la tercera edad, migrantes, refugiados, afrodescendientes y personas con capacidades diferentes) y son a su vez quienes cuentan con menos recursos para adaptarse a los mismos. Quienes residen en áreas formales, pero con infraestructura obsoleta, también están en alto riesgo ante desastres de inundaciones y sismos. Además, las olas de calor disminuyen la longevidad de la población urbana, especialmente de los mayores de 60 años –el segmento de población que más rápido aumenta en la región-.

#### Desafíos Ambientales/Gestión de Riesgos

- Enfrentar los nuevos retos medioambientales. Mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático, con la reducción de consumo de energía y las emisiones de gases de efecto invernadero. Así mismo trabajar en implementar sistemas de movilidad urbana eficiente y sostenible, la planificación urbana y la gestión adecuada del suelo. Los objetivos de ciudades equitativas y prósperas dependen de la capacidad de planificar ciudades que tengan en cuenta su relación con el medioambiente.
- Abordar en forma integral los ámbitos de reducción del riesgo frente a desastres, la prevención, a través de la mitigación y adaptación, y la adecuada planificación urbana y territorial de los asentamientos humanos, del mismo modo que el manejo de la emergencia y la resiliencia luego de sufridos los daños y perjuicios generados por los desastres.

#### 2.4. Contexto Institucional

En la región, a nivel político se evidencia un escenario convulsionado; crisis como la de Nicaragua y Venezuela la desestabilizan. Cambios de modelo como el del nuevo gobierno de Brasil, más la corrupción que aqueja a la mayoría de los países de América Latina y el Caribe, traen como resultado problemas en la gobernanza territorial. Se debe fortalecer la confianza en la administración pública local, previniendo y combatiendo la corrupción, garantizando la provisión eficiente de los servicios públicos, generando espacios de participación y mejores canales de comunicación que permitan acercar el gobierno a la ciudadanía.

Desde hace 30 años se ha dado un salto significativo en cuanto al proceso de descentralización en América Latina. Desde mediados de los años 80 se ha evidenciado el fortalecimiento de los gobiernos subnacionales en la región. En la actualidad en casi todos los países latinoamericanos el pueblo elige su máxima autoridad municipal. Así mismo, los países de la región se caracterizan por contar con presupuestos participativos, desarrollo económico local y asociativismo municipal.

La proporción de los gobiernos subnacionales en el gasto público consolidado en los países de la región casi se duplicó entre 1985 y 2010, de 13% a 25%. Pero si se analiza en relación al PIB, solo representa el 6.3% y el 6.2% de gastos e ingresos, es decir, menos de la mitad que en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (correspondiente al 16.2% y 15.9%, respectivamente).

Aun cuando la participación de los gobiernos subnacionales en el gasto del gobierno general ha progresado durante las últimas décadas, la autonomía de los gobiernos subnacionales para manejar sus recursos puede verse limitada en la práctica por la persistencia de controles del gobierno central, por limitaciones en las capacidades locales y, por el peso de las transferencias por sobre los ingresos propios, sobre todo cuando las transferencias son condicionadas, como es el caso en muchos países.

La descentralización en sentido amplio, puede generar desequilibrios fiscales horizontales al otorgar potestades de ingresos y asignar responsabilidades de gasto a los gobiernos

subnacionales, proponiendo y llevando adelante proyectos que difieren en sus capacidades fiscales y necesidades de gasto. Las capacidades fiscales y las necesidades del gobierno local no siempre están alineadas y pueden llevar a que solo algunos gobiernos locales (puedan) cumplir con los servicios adecuados. Resulta necesario también, el involucramiento de la ciudadanía en la validación de los mismos.

La gobernanza multinivel - entendida como un complemento y no alternativa frente a la autonomía local - es cada vez más fuerte, lo que se constituye en una oportunidad para que los gobiernos locales y regionales puedan ser actores protagonistas en el escenario internacional.

Los gobiernos locales y regionales de todo el mundo se han comprometido a promover una profunda transformación del actual modelo de desarrollo para transitar hacia un modelo de desarrollo humano y sostenible. La Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana marcan la hoja de ruta de muchas de las ciudades latinoamericanas, que ya se esfuerzan por alcanzar los objetivos que se plantean en ambas agendas. La inclusión clara y específica del derecho a la ciudad en la Nueva Agenda Urbana y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 sobre ciudades y comunidades sostenibles es una prueba de este avance en la materia de participación e incidencia global de los gobiernos locales.

Las nuevas formas de interacción entre los gobiernos y los ciudadanos con el uso de herramientas tecnológicas y redes sociales, contribuyen a un nuevo paradigma de gestión pública en la que los datos e información generada por los ciudadanos es importante para validar y complementar las decisiones políticas. Las prácticas de gobierno abierto —como propósito para eficiencia en la gestión pública-, de transparencia —como estrategia de articulación y fortalecimiento institucional-, de articulación institucional —como propuesta de acción en la lucha contra la corrupción-, así como de innovación en la gestión pública, son fundamentales para consolidar nuevos esquemas de gobernanza multiactor a nivel local.

Los gobiernos locales han logrado posicionarse como actores relevantes en el sistema mundial. Así también es importante destacar la construcción y fortalecimiento de las redes de gobiernos locales, que permiten a ciudades influir en las decisiones políticas, económicas y sociales no solo a nivel nacional, sino incluso a nivel regional y mundial. Los gobiernos locales, regionales y sus redes, como actores emergentes en la escena internacional, generan un proceso que se extiende y se generaliza rápidamente. Las relaciones internacionales son hoy, para toda ciudad, municipio o territorio, un espacio vital de aprendizaje y de oportunidad.

#### Desafíos Institucionales

- Reforzar la autonomía y descentralización de los gobiernos locales, por lo que el actual contexto establecido por la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana, constituyen una oportunidad para tomar las siguientes acciones conjuntas.
- Impulsar una descentralización efectiva, con transferencia gradual de competencias, de recursos y de capacidades a los gobiernos locales. La consecución de los ODS y de la Nueva Agenda Urbana dependerá en gran parte de que esto suceda. No se puede cambiar al mundo sin empoderar previamente las ciudades y asentamientos humanos.
- Capacitar a los gobiernos para que implementen programas y proyectos a partir de una planificación urbana estratégica participativa con la que avanzar hacia el concepto "co creación" o creación colectiva de la ciudad. Esta planificación debe tener en cuenta los acuerdos globales, vinculándolos a la estrategia del territorio.
- Elaborar plataformas de datos y de manejo de información que permitan el diálogo entre las

diferentes esferas de gobierno y que permitan la integración de los diferentes procesos de planificación, gestión y evaluación con transparencia hacia la ciudadanía.

- Mantener los espacios ganados a nivel internacional y los avances alcanzados. Impulsa la voz y voto de los gobiernos locales y regionales en los espacios de decisión regionales y mundiales a través de un marco estratégico explícito. Es importante que la actividad internacional transite de acciones aisladas, espontáneas y en torno a proyectos concretos, hacia una política pública ligada con la especificidad del territorio y su planificación estratégica.

- Reforzar los espacios de diálogo entre regiones y trabajar por avanzar hacia un modelo de convivencia pacífica y desarrollo solidario.
- Acompañar el protagonismo ciudadano en el diseño y seguimiento de las políticas públicas que se ha potenciado con el avance de las nuevas tecnologías y el acceso a la información. Este es un nuevo paradigma de gobernanza centrado en los ciudadanos y basado en datos que refleja los valores de gobierno abierto y ciudades inteligentes.

#### 2.5 Contexto Urbano

El mundo en la actualidad es predominantemente urbano. Más de la mitad de la población planetaria vive en ciudades de más de 300.000 habitantes, y se prevé que para 2050 el 66 por ciento de la población mundial viva en grandes urbes. Unos porcentajes que se disparan si nos fijamos en la región de América Latina y El Caribe. En dicha región, el 80 por ciento de la población reside en la actualidad en zonas urbanas.

La población urbana de América Latina y el Caribe está creciendo en más de medio millón de nuevos residentes por mes. El 81% vive en ciudades. La población de las ciudades aumentará en 100 millones de personas para 2035. Para 2025, 100 millones de residentes latinoamericanos vivirán en tan solo seis megaciudades: Ciudad de México (24,5 millones en 2025), Sao Paulo (23,2), Buenos Aires (15,5), Rio de Janeiro (13,6), Lima (11, 5) y Bogotá (11,4).

La vivienda, sigue siendo una asignatura pendiente en Latinoamérica. Mientras que menos del 10% de los habitantes del mundo vive en asentamientos informales, en América Latina la cifra se ubica entre un 20% y un 30%. Estos barrios periféricos carecen de espacios públicos y los pocos que poseen son de muy baja calidad.

En América Latina el 55% de la población activa trabaja en el sector informal. En algunos países llega incluso al 70%. Además, el crecimiento del número de trabajadores por cuenta propia muestra la falta de oportunidades en el mercado de trabajo y se traduce por lo general en un aumento de la precariedad para los trabajadores.

En cuanto a la movilidad, las urbes en América Latina se han construido pensando en la movilidad de los vehículos motorizados, no de las personas.

Los grandes retos urbanos de la región se concentran en la "triple informalidad" (en vivienda, transporte y empleo). Este contexto de creciente concentración urbana convierte a las ciudades en espacios privilegiados donde poder construir políticas que nos permitan transitar a un modelo de desarrollo humano y sostenible.

#### Desafíos Urbanos

- Promover la infraestructura urbana alrededor de la sostenibilidad, la productividad y la justicia social, con el fin de cerrar las brechas existentes y generar un entorno urbano que no atente contra el medioambiente.

- -Reforzar aún más la dimensión urbana dentro de la Agenda 2030 y seguir fomentando la localización de los ODS. Los ODS sólo serán posibles si el nivel local y la sociedad civil se apropian integralmente de esta Agenda. La localización es necesaria para alinear los ODS con los planes locales de desarrollo, el intercambio de experiencias, seguimiento y elaboración de informes sobre su implementación.
- -Aumentar las inversiones en desarrollo urbano con el fin de crear ciudades inteligentes. Esto se refiere a la construcción de infraestructura, pero más que física se refiere a la infraestructura en comunicaciones, inversión en capital social y en mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Aplicar las nuevas tecnologías para desarrollar ciudades inteligentes en sus diferentes áreas: medio ambiente, movilidad, gobernanza, economía, sociedad, participación ciudadana y vivienda; para que los espacios urbanos sean cada vez más eficientes y sostenibles encontrando el equilibrio entre el bienestar de los ciudadanos y la preservación de su entorno.
- -Trabajar por la creación de empleo decente y favorecer la cohesión social. Resulta indispensable planificar una articulación equilibrada entre la matriz productiva y el desarrollo urbano con justicia social, lo que representa uno de los principales desafíos de la región.
- -Fomentar el proceso de planificación de las estrategias de desarrollo local, turismo, patrimonio y cultura, en conjunto con los distintos actores que habitan en el territorio.
- -Propiciar el desarrollo de planes locales de vivienda/hábitat, como instrumento de planificación territorial que permitan tener un diagnóstico exhaustivo de la realidad comunal, un plan de acción, objetivos, estrategias, que permitan al municipio mejorar la gestión.
- -Impulsar el reconocimiento de la migración como elemento a considerar al momento de formular políticas sobre urbanización, entendiendo el aporte de los migrantes: refuerzan los mercados de trabajo, promueven la diversidad, contribuyen positivamente en la productividad, propician el enriquecimiento cultural, etc. Así como posibles demandas a un tema tan trascendental como es la vivienda.

#### 3. Prioridades políticas claves en las siguientes áreas

#### Desafíos Económicos/Financieros

El desafío que equivale a reconfigurar la oferta y la demanda de las finanzas urbanas es preferente y se relaciona con la prioridad CGLU que hace referencia a la Gobernanza Territorial y Multinivel y Financiación Sostenible.

El "Observatorio Global sobre Finanzas Locales", organizado por CGLU, en asociación con la OCDE trabaja el tema a partir de estudios sobre las finanzas y la estructura de los gobiernos locales y regionales, buscando, entre otras cosas, elevar el perfil internacional de los miembros de CGLU y contribuir con su perspectiva a los debates mundiales sobre el financiamiento del desarrollo y el apoyo a una distribución más justa de los ingresos nacionales; así como promover el diálogo y la asociación entre los gobiernos locales y los gobiernos nacionales, las instituciones internacionales y los académicos. Así mismo, el Consejo Político de CGLU "Gobernanza territorial y multinivel, y financiación sostenible" debatirá cómo impulsar una gobernanza territorial y multinivel eficaz, y rediseñar los sistemas de financiación subnacional y pública para reconciliar la financiación con la sostenibilidad.

#### Desafíos Sociales/Humanos

En lo que se refiere al Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos, los desafíos se enlazan directamente con las prioridades políticas de CGLU, en la medida que el Consejo Político "Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos" viene trabajando en la promoción e impulso de dicho derecho, de la mano con la reducción de la pobreza y la exclusión.

En cuanto al desafío que busca la inclusión social, el "Comité Permanente de Igualdad de Género de CGLU" es reconocido como la voz global de las mujeres electas locales por las agencias nacionales y las Naciones Unidas. Supervisa y promueve la participación de las mujeres a nivel local en todo el mundo. A su vez, la "Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU" aspira a articular la voz de la organización mundial de los gobiernos locales sobre inclusión social, democracia participativa y derechos humanos.

Así mismo, se evidencia un vínculo directo entre el desafío que implica el crecimiento de la migración y la necesidad de implementar medidas desde los gobiernos en sus diferentes escalas para abordar esta problemática. En este contexto, CGLU incide a nivel mundial, visibilizando y acompañando la acción de los gobiernos locales en la gobernanza de la migración desde: 1) el Mecanismo de Alcaldes que constituye una herramienta de diálogo entre los Estados y los gobiernos locales y regionales en el marco de la implementación del Pacto Mundial sobre Migraciones. 2) La comunidad de práctica sobre migración, para capitalizar y difundir el trabajo de la organización y sus miembros sobre la gobernanza de la migración. 3) El Proyecto Migración entre Ciudades del Mediterráneo (MC2CM) que apoya el desarrollo políticas urbanas más abiertas e inclusivas que permiten proteger y promover los derechos de los migrantes para el beneficio del conjunto del territorio. Por otro lado, con la Ola de Acción "Todos migrantes, todos ciudadanos", CGLU sitúa la cuestión de la migración en el centro del desarrollo urbano y de su planificación, puesto que los migrantes de hoy son la ciudadanía de mañana. Este enfoque es parte de la misión de promover el derecho a la ciudad, el acceso a los servicios básicos, la garantía de los derechos humanos y los procesos de participación.

Promover la cultura en los diversos escenarios internacionales es un desafío que se relacione con la prioridad política de CGLU, Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de las ciudades: claves para el desarrollo sostenible y la paz. Los gobiernos locales vienen impulsando la cultura como el cuarto pilar del desarrollo. La "Comisión de Cultura de la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)" es la plataforma global de ciudades, organizaciones y redes para aprender, cooperar y lanzar políticas y programas sobre el papel de la cultura en el desarrollo sostenible. La misión de la Comisión de cultura de CGLU es "promover la cultura como el cuarto pilar del desarrollo sostenible a través de la difusión internacional y la implementación local de la Agenda 21 de la cultura".

El desafío referente a las ciudades en posconflicto es abordado por el Consejo Político de CGLU "Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de las ciudades: claves para el desarrollo y la paz", que debate sobre cómo proteger los valores centrales de la cultura, fomentar la diplomacia de las ciudades y la cooperación a través del desarrollo de las capacidades, y promover la solidaridad y la paz como bases para el desarrollo sostenible; ya que CGLU cree firmemente que la democracia local constituye la base para el desarrollo nacional y la paz internacional, la prosperidad y la solidaridad. Los gobiernos locales han participado en iniciativas internacionales a favor de la paz, y desempeñan un papel importante a la hora de abordar los conflictos en sus propias zonas. A través de la "Comisión de Cooperación al Desarrollo y Diplomacia de las Ciudades", y del "Grupo de Trabajo de Fortalecimiento Institucional y de las Capacidades (CIB)". CGLU apoya a los miembros en sus esfuerzos para prevenir los conflictos violentos y trabajar hacia el establecimiento de fundamentos sólidos para la democracia y la paz. Además, el Premio por la Paz de CGLU da a conocer a la comunidad internacional los gobiernos locales que implementan estrategias para la prevención de conflictos, la construcción de paz y la reconstrucción post-conflicto. Asimismo, el Premio promueve iniciativas locales innovadoras de construcción de paz.

Desafíos Ambientales/Gestión de Riesgos

En lo referente a los desafíos asociados al cambio climático y al riesgo de desastres, CGLU ha adoptado una posición en el ámbito de reducción de riesgo de desastres, reafirmando el compromiso de las autoridades locales del mundo entero para anticiparse y reducir el riesgo de desastres y de actuación en el caso de que ocurran. Así mismo, CGLU está constantemente participando en las negociaciones sobre el cambio climático y creando conciencia sobre el impacto que éste tiene en las ciudades y sus habitantes, y promocionando la implementación de una agenda de sostenibilidad que prevenga su impacto en el mundo. El Consejo Político de CGLU "Ciudades más seguras, resilientes, sostenibles y capaces de enfrentarse con las crisis" brinda el espacio para compartir iniciativas y debatir en profundidad acerca de las políticas y sus consecuencias a nivel local y global. Además CGLU apoya a UNISDR en la Campaña de "Ciudades Resilientes". Más de 1000 ciudades se han unido a esta importante iniciativa para crear conciencia sobre la reducción de riesgos de desastre.

#### Desafíos Institucionales

En lo que se refiere a la descentralización efectiva, la "Comisión de Descentralización y Autonomía Local de CGLU" busca reforzar los procesos de descentralización y autonomía local en todas las regiones del mundo, a través de la mejora de capacidades de los gobiernos locales, fomento de la investigación, favorecer el intercambio de información y favorecer la incidencia política. De igual manera, CGLU participa activamente en foros internacionales sobre el tema: Alianza Global para una Cooperación Eficaz al Desarrollo, Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de Naciones Unidas y Foro Político sobre Desarrollo de la UE.

Seguir reforzando la gobernanza multinivel se configura tanto como desafío como prioridad. Desde CGLU se afirma la necesidad de reforzar la gobernanza con todos los actores, crear capacidades para ese fin, implementar colaboraciones efectivas con múltiples actores, y asegurar una gobernanza local responsable y transparente. El modelo de gobernanza precisa ser innovador, e integrado a largo plazo, apoyando la participación de gobiernos subnacionales en la definición de las políticas nacionales, y en particular las políticas urbanas nacionales y las estrategias de desarrollo regional para la localización de los ODS, la consecución de la Nueva Agenda Urbana y otros retos de carácter global. El Consejo Político de CGLU "Gobernanza territorial y multinivel, y financiación sostenible" brinda el espacio para compartir iniciativas y debatir en profundidad acerca de las políticas y sus consecuencias en diferentes niveles de gobierno, así como para proponer caminos para el desarrollo de un nuevo modelo de gobernanza. De igual manera, el Hub Local4Action de CGLU es una iniciativa que tiene por objetivo traducir la Agenda 2030 en acciones locales, aprovechando la red y la experiencia en el intercambio y la cooperación.

En cuanto a fortalecer el rol internacional de las ciudades, CGLU desea aumentar la visibilidad y la influencia de los gobiernos locales y regionales a escala global, amplificar su voz y destacar sus prioridades, retos y logros en relación con las agendas globales y con el Compromiso de Bogotá.

#### Desafíos Urbanos

El Consejo Político "Derecho a la Ciudad y Territorios Inclusivos" ha venido trabajando el tema de la vivienda desde un enfoque que busca intercambiar visiones sobre cómo apoyar políticas inclusivas de vivienda y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a la vivienda digna para todos, trabajar con las comunidades para mejorar los asentamientos informales y regenerar los barrios pobres, y apoyar a la producción social del hábitat. Por medio de la Ola de Acción "La vivienda es un derecho, no una mercancía" CGLU continuará defendiendo el derecho a la vivienda en el marco del derecho a la ciudad a nivel mundial, como se expresa en el Compromiso de Bogotá adoptado en octubre de 2016. Promoverá debates sobre la vivienda entre los miembros para construir una narrativa y estrategia común que influya las discusiones del Foro

Político de Alto Nivel (HLPF por sus siglas en inglés) sobre la implementación del Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS 11. Asimismo, busca desarrollar el concepto de la vivienda como derecho humano que CGLU ha estado respaldando en colaboración con el Relator Especial sobre Vivienda de las Naciones Unidas.

El desafío que hace referencia a fomentar el proceso de planificación de las estrategias de desarrollo local, lo trabaja CGLU desde la "Comisión de Desarrollo Económico y Social Local"; desarrollo económico local como necesidad pública, es decir, como parte de las políticas públicas dentro de las agendas de los gobiernos locales y nacionales. Esta mirada del desarrollo implica un enfoque territorial, desde los recursos endógenos y con criterios de sostenibilidad ambiental. A su vez, tiene que construirse a través de la participación ciudadana, que fortalezca la descentralización y que implique una visión integral del territorio, por medio de la planificación territorial participativa.

La planificación urbana se trabaja desde la "Comisión Planificación Urbana Estratégica" por medio de asistencia técnica, difusión de buenas prácticas, y el fomento de la planificación urbana en diversos escenarios.

#### 4. Estrategias políticas y herramientas

#### Capacitación y Gestión del Conocimiento

La gobernanza se ha trabajado desde la gestión del conocimiento por medio de la formación y capacitación reglada de políticos, técnicos y funcionariado iberoamericano. La XI capacitación regional "Gobernanza e innovación para la promoción de políticas públicas regionales con énfasis en participación ciudadana" es un ejemplo de ello.

Para la localización de los ODS, se han realizado talleres con funcionarios con el fin de transmitirles herramientas que permitan localizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030 en sus territorios. También se han articulado las agendas para trabajar el tema, lo cual ha favorecido la colaboración entre distintos sectores de la sociedad y el gobierno. Asimismo, se han sistematizado procesos de comunicación social para hacer locales los ODS con la finalidad de socializar y sensibilizar a distintos públicos meta.

En cuanto al rol de las ciudades en el ámbito internacional, los gobiernos se han venido fortaleciendo en su accionar internacional. Para lograr este propósito, se ha venido trabajando a través del fortalecimiento de capacidades locales en asuntos internacionales y la incidencia política en las principales agendas de desarrollo sostenible.

La gestión e intercambio de conocimiento es indispensable para la formación y profesionalización de los cuadros locales, por esto, el Grupo de Construcción de Capacidades, CIB, tiene como objetivo avanzar hacia la mejora de la efectividad y calidad de las políticas y programas internacionales de los gobiernos locales, regionales y sus asociaciones. EL CIB avanza hacia la construcción de una comunidad de conocimiento y aprendizaje para mejorar la incidencia política y de la acción y cooperación internacional local.

#### Campañas

En lo que se refiere a la inclusión social se han diseñado campañas como la de Ciudades Iberoamericanas Libres de Violencia de Género. De la misma forma, se prioriza la línea de defensa de la diversidad en sus acciones de igualdad y desarrollo social. En este sentido, se han promovido acciones en la defensa de los derechos de la comunidad LGTBIQ y, por lo tanto, acciones encaminadas a defender la diversidad en sus ciudades. De igual manera, ha venido desarrollando actividades la Coalición Latinoamericana y Caribeña contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia.

En el tema migratorio se ha diseñado la campaña "La diversidad que hay en ti"; campaña de sensibilización sobre los derechos de las personas migrantes en Sudamérica, con énfasis en la importancia de la diversidad cultural y étnica del continente, y la inclusión social de las y los migrantes más vulnerables: niños, niñas y jóvenes; mujeres, trabajadores con menor cualificación, pueblos originarios, afrodescendientes y migrantes en situación irregular o buscando asilo.

#### Foros y Eventos Internacionales

Frente al desafío de inclusión social, se realizó en Buenos Aires el seminario Ciudades UCCI aliadas en el orgullo LGTBIQ, y en La Habana la X Jornada Cubana contra la Homofobia y la Transfobia, organizada por el CENESEX.

En cuanto al desafío medioambiental, de sostenibilidad y cambio climático, la región ha participado en foros como el Foro Mundial de Desarrollo Económico Local (DEL) en 2017. El Foro ha querido ser un medio más para avanzar hacia la consecución de la igualdad, la equidad y la cohesión dentro de la lógica de trasladar a lo local los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la ONU en la Agenda 2030. El Comité de Desarrollo Económico Local que impulsa la realización de este Foro junto con las redes de ciudades, logró que se lleve a cabo en la región en diciembre de 2019 (Córdoba, Argentina).

En el mismo sentido de incidencia global en el ámbito de territorio y economía sostenibles, también se participa en el Foro Regional de Desarrollo Económico Local (DEL) para América Latina y El Caribe. En su segunda edición, las ciudades reafirmaron su compromiso con un modelo de desarrollo económico sostenible.

Frente a la promoción de la cultura como cuarto pilar de desarrollo y cultura de paz; los gobiernos locales vienen ejerciendo un rol protagónico en escenarios internacionales, participando en los espacios globales, lo cual se ve reflejado en Declaraciones como Ciudades Iberoamericanas en Paz, además de sumar la voz del municipalismo iberoamericano al Compromiso de Madrid de Ciudades de Paz resultado del I Foro Mundial de Violencias Urbanas, y la organización de la II Cumbre de Cultura de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). También se trabaja desde los reconocimientos como el Galardón de Capital Iberoamericana de la Cultura, otorgado a la ciudad que se destaca por promocionar la misma; Premio CGLU-CDMX-Cultura 21 y Premio por la Paz de CGLU.

En el tema de vivienda, la región se ha pronunciado ante esta problemática buscando ciudades con viviendas adecuadas. Entre otros temas, se buscan más recursos para mejorar el parque de vivienda pública, otorgar más competencias para que las autoridades locales regulen el mercado inmobiliario, un urbanismo que combine vivienda adecuada con barrios de calidad, inclusivos y sostenibles, y más herramientas para coproducir alternativas residenciales públicas, privadas y comunitarias. Así mismo, se ha participado activamente en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) celebrada Quito, en la que se lanzó la Nueva Agenda Urbana, la hoja de ruta local que acompaña a la Agenda 2030 en la construcción de un modelo de desarrollo humano, justo y sostenible.

#### Otras Estrategias y Herramientas

En lo que respecta al desafío de prevención y gestión del riesgo de desastres, los gobiernos locales han reconocido el Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres 2015-2030. Se han comprometido a adoptar e implementar estrategias y planes locales de reducción de riesgos de desastres, establecer y fortalecer los foros de coordinación, promover la integración del riesgo de desastres en el desarrollo e implementación de políticas de uso del suelo, entre otras medidas.

Referente al tema de movilidad urbana, los gobiernos locales, a través de las asociaciones nacionales, han implementado programas en cooperación con distintas agencias europeas tales como: La Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID), Fundación FIIAP, Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), Expertise France y la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ).

En cuanto al rol internacional de los gobiernos locales, se ha promovido el "Programa de Cooperación Sur -Sur" que busca fortalecer y revitalizar las alianzas con otras redes a nivel regional y mundial. De la misma manera, se ha venido desarrollando el proceso "Un lugar en la mesa global: los gobiernos locales como tomadores de decisiones en la agenda mundial" que busca mejorar el sistema de gobernanza mundial a partir de la internacionalización de los gobiernos locales, regionales y sus redes, a fin de hacer frente a los retos y oportunidades de un mundo cada vez más urbano. También tiene como propósito reforzar la internacionalización de las ciudades y la participación activa en los espacios de toma de decisiones a nivel internacional, a través de 3 grandes ejes: I) Nuestro valor añadido, lo que aportamos a la mesa global, II) ¿Por qué queremos un cambio en la gobernanza mundial?, III) Nuestro llamado a un Plan de Acción.

#### 5. Enlaces con las agendas globales y con los mecanismos continentales.

#### Capacitación y Gestión del Conocimiento

Los Talleres de Localización de los ODS, responden a la necesidad de implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible a escala local. Por eso se han desarrollado para cumplir con los compromisos adquiridos globalmente, desde la realidad territorial.

#### Campañas

Las iniciativas que buscan la igualdad y el desarrollo social van de la mano con el objetivo de no dejar a nadie atrás de la Agenda 2030, y con los ODS 1 (Fin de la pobreza), 5 (Igualdad de género), 2 (Hambre 0), 3 (Salud y bienestar), 4 (Educación de calidad), 11 y 17. Se ha trabajado en tema de género sumándose a la Campaña Global de Naciones Unidas y a otras iniciativas de distintas instituciones y ciudades del mundo a través de campañas como Ciudades Iberoamericanas Libres de Violencia de Género. De igual forma, se relaciona con los objetivos 1 (Un alto nivel de vida, calidad de vida y bienestar para todos los ciudadanos), 5 (Agricultura moderna para mayor productividad y producción), 17 (Plena igualdad de género en todos los ámbitos de la vida) y 18 (Jóvenes y niños comprometidos y empoderados) de la Agenda 2063 de la Unión Africana.

El trabajo que se viene desarrollando en el tema de migración a través de "La diversidad que hay en ti" va de la mano con el Pacto para la migración segura, ordenada y regular y con el art 13 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Así mismo, la XXIII Cumbre de la Red de Gobiernos Locales de América del Sur, ratificó su compromiso en defensa de los derechos humanos de las personas que migran.

#### Foros y Eventos Internacionales

La cultura de paz que se ha venido promoviendo se enlaza con los ODS, especialmente con el 16. Se han realizado eventos como el 1 Foro Mundial de Violencias Urbanas del cual se desprendió la Declaración Ciudades Iberoamericanas en Paz. Así mismo, se relaciona con los objetivos 11, 12, 13 y 14 de la Agenda 2063 de la Unión Africana, referentes a que los valores democráticos, las prácticas, los principios universales de los derechos humanos, la justicia y el estado de derecho se afianzan; Instituciones capaces y liderazgo transformador en su lugar, se preserva la paz, la seguridad y la estabilidad, África estable y pacífica, respectivamente.

Con relación a la Nueva Agenda Urbana, los gobiernos locales forman parte de los espacios globales en donde se trabaja dicha agenda, participando activamente en la Conferencia de Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) en la que se lanzó la Nueva Agenda Urbana, la hoja de ruta local que acompaña a la Agenda 2030 en la construcción de un modelo de desarrollo humano, justo y sostenible. En el marco de la Nueva Agenda Urbana, también han participado en el IX Foro Urbano Mundial (WUF), donde se apostó por el desarrollo sostenible de las ciudades, inspirándose en la acción de la Nueva Agenda Urbana y con el objetivo de conseguir la implementación a nivel local de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los gobiernos locales de la región han promovido acciones que garanticen el Derecho a la Ciudad, desde foros e instancias internacionales. Todo ello, en línea con la referencia sobre el Derecho a la Ciudad que se realiza en el marco de Nueva Agenda Urbana aprobada en la Conferencia Hábitat III, celebrada en Quito en 2016.

La gobernanza se ha venido trabajando desde el gobierno abierto, la transparencia, la participación ciudadana, la prevención de conflictos y seguridad humana, y el apoyo a la acción internacional de las ciudades. En esta medida, se enlaza con el Derecho a la Ciudad de la Nueva Agenda Urbana, y con los ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas), 11 (Ciudades y comunidades sostenibles) y 17 (Alianza para lograr los objetivos). En relación con el ODS 17, las Redes participan activamente en foros y escenarios internacionales. También han buscado afianzar las alianzas al trabajar en conjunto a través de CORDIAL. Así mismo, la colaboración con Agencias y programas de Naciones Unidas como PNUD-Art y ONU-Hábitat y relaciones cercanas con la Secretaría General Iberoamericana SEGIB.

#### Otras Estrategias y Herramientas

Los gobiernos locales vienen adelantando inventarios sobre emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEIs). Otras ciudades ya tienen Planes de Acción Climática y objetivos de reducción GEI. También se debe nombrar el desarrollo de Urban-Leds que busca implementar estrategias de desarrollo urbano de bajo carbono. Frente a la biodiversidad y seguridad alimentaria, varias ciudades vienen participando activamente en Cities With Nature y en CITYFOOD.

Frente al Marco de Sendai se ha trabajado en la formulación de planes de reducción de riesgos de desastre, a la vez que se busca comprender el riesgo de desastres, fortalecer la gestión del riesgo de desastres, invertir en la reducción del riesgo de desastres, y aumentar la preparación frente a desastres para una respuesta eficaz y una mejor recuperación, rehabilitación y reconstrucción.

En cuanto al Plan de Acción Regional para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana en América Latina y el Caribe -2016-2036 - (PAR); es una hoja de ruta que establece sinergias con la Agenda 2030, el Marco Sendai para la Reducción de Desastres, el Acuerdo de París, la Agenda de Acción de Addis Adeba de la Tercera Conferencia sobre la Financiación para el Desarrollo y las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares.

El colectivo de los gobiernos locales y regionales han contribuido a los debates y mecanismos correspondientes, a saber: los programas de ONU-Hábitat sobre espacio público y ciudades seguras, la 5ª Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres, la implementación de la Hoja de Ruta de Marrakech para la Acción, apoyo al Pacto Mundial de los Alcaldes para el Clima y la Energía, contribución a la Cumbre Climate Chance, preparación de una conferencia que tendrá como objetivo profundizar en el conocimiento científico de la relación entre cambio climático y ciudades, en apoyo a la implementación de las agendas globales correspondientes; la

Cumbre Mundial Humanitaria (WHS por sus siglas en inglés) y el proceso de "agenda para la humanidad".

En lo referente al territorio y economías sostenibles, los gobiernos locales vienen implementando programas y proyectos que se enlazan con la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana, al igual que con los ODS 11, 17, 6 (Agua limpia y saneamiento), 7 (Energía asequible y no contaminante), 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), 9 (Industria, innovación e infraestructura), 10 (Reducción de las desigualdades), 12 (Promoción y consumo responsables), 13 (Acción por el clima), 14 (Vida submarina), 15 (Vida de ecosistemas terrestres).

### 6. Recomendaciones y acciones clave por parte del movimiento internacional de gobiernos locales y regionales

#### Acción Local

- Planear vinculando los compromisos globales con la estrategia del territorio y teniendo en cuenta la coherencia de políticas para el desarrollo (CPD), es decir, entender los efectos e interacciones de las políticas tanto al interior, como en su proyección al exterior y su contribución a los bienes públicos globales.
- Robustecer la planeación estratégica para asegurar una visión compartida del desarrollo de las ciudades y de los asentamientos humanos, a partir de la naturaleza y gobernanza de las expansiones urbanas; mecanismos redistributivos de provisión de vivienda, infraestructuras y de servicios locales; tenencia y gobernanza de suelo urbano y peri-urbano; gobierno condominial, ciudades emergentes, urbanización rural.
- Reforzar la participación de los gobiernos locales en la localización de los ODS. Acelerar la participación de las ciudades en las Evaluaciones Nacionales Voluntarias (ENV) y los esfuerzos de los gobiernos locales para monitorear e informar sobre el avance en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Fomentar el desarrollo de sistemas de información común para la evaluación de las políticas públicas, así como la recolección de datos desglosados y localizados para alimentar a los sistemas de indicadores nacionales y contribuir al seguimiento global.
- Abrir más y mejores espacios para fomentar la participación de la comunidad local en materia de seguridad, medioambiente, desarrollo social, territorial, salud, educación, entre otras. La participación ciudadana fortalecerá la democracia, mejorando la gobernanza multinivel y multi-actor.
- Impulsar la aprobación de leyes y marcos regulatorios que garanticen la igualdad y que prohíban la discriminación contra la mujer en el mundo del trabajo. Fortalecer las políticas orientadas a la igualdad de género, la inclusión social y la no discriminación en las ciudades. Avanzar con una ley de cuotas "50 y 50", que permita elevar los estándares de participación de la mujer en la política.
- Instar a las autoridades de nuestros gobiernos a legislar temas municipales con perspectiva de género, estableciendo medidas como: obligatoriedad en los Concejos Municipales de contar con una comisión de igualdad y género, implementación de protocolos de prevención y sanción del acoso laboral y sexual dentro de todos los órganos del Estado, e inhabilidad a cualquier tipo de cargo de todo aquel que tenga registros de abuso o maltrato contra la mujer.
- Robustecer los mecanismos permanentes de diálogo y concertación de los pueblos indígenas.
- Continuar con la promoción de las ciudades como espacios de convivencia y paz a través de iniciativas como "Ciudades de Convivencia y Paz" que luchen contra el crimen organizado; la corrupción, la intolerancia, las violencias interpersonales, la violencia hacia las mujeres, defender a la ciudad frente a la guerra, prevenir y combatir extremismos violentos. Además, implementar políticas de cuidados frente a políticas de seguridad; articular con los gobiernos estatales la

elaboración, implantación y supervisión de planes de acción para la prevención de las violencias; desarrollar planes de acción local para abordarlas. Promover la diplomacia ciudadana como una estrategia de resolución o transformación pacífica de los conflictos en sus distintas manifestaciones.

- Garantizar el acceso a la infraestructura y servicios básicos de calidad y resilientes para todos. Asegurar el acceso equitativo a los bienes públicos y servicios urbanos mediante su provisión y una gestión urbana y territorial coherente y coordinada.
- Promover a nivel de los gobiernos locales, la creación de diagnósticos territoriales y de riesgos, que permitan saber el estado del agua, energía, residuos y potenciales peligros. Así poder construir y aplicar medidas que apunten a una mejor gestión ante el cambio climático y desastres naturales.
- Estimular la creación de empleo decente y con perspectiva de género, favorecer la cohesión social y reducir las tasas de informalidad laboral.
- Fomentar el diseño de estrategias para el desarrollo económico social y solidario, encaminadas a la creación de plataformas que permitan compartir experiencias colaborativas, de proximidad, bancos de tiempo, consumo responsable, entre otros. Buscar estrategias de economía social desde la acción municipal que permitan potenciar las economías de proximidad y de pequeña escala, cercanas, participativas y solidarias, como generadoras de cambio hacia la inclusividad y la equidad social.
- Trabajar por la promoción de la cultura como el cuarto pilar del desarrollo y promover la Agenda 21 de la cultura. Promover el patrimonio, la creatividad y la diversidad locales mediante políticas culturales centradas en las personas.
- Impulsar la utilización de nuevas tecnologías por medio de iniciativas como la Agenda Digital y el Gobierno Abierto, que permitan a los municipios otorgar mayores y mejores servicios a la comunidad. Promover la gobernanza abierta y colaborativa que pongan la transparencia, el acceso a la información, la rendición de cuentas, la participación ciudadana y la prevención y lucha contra la corrupción en el centro de sus agendas locales.
- Avanzar en la incorporación del sector rural en el desarrollo de las Ciudades Sostenibles.
- Aumentar las capacidades institucionales internas y adoptar modalidades más innovadoras de cooperación internacional para el desarrollo.
- Desarrollar estrategias, intervenciones urbanas y mecanismos que promuevan una movilidad urbana y un sistema de transporte seguro, asequible, y accesible para todos.
- Seguir fomentando la participación ciudadana a través de actividades de formación, intercambio, cooperación entre territorios que permitan la generación o readecuación normativa e institucional.
- Fortalecer y promover las alianzas globales de gobiernos locales, principalmente de los países y municipios limítrofes, para definir estrategias conjuntas de sus distintas problemáticas.

#### Acción Nacional

• Abordar la problemática de la financiación de las ciudades desde diversos ángulos; buscar nuevas vías de financiación, ajustar la oferta y la demanda de recursos para los gobiernos locales y fortalecer la gestión territorial. Negociar un nuevo Pacto Fiscal con los gobiernos centrales para dotar a las municipalidades de los recursos suficientes para cumplir con la Agenda 2030 y los 17 ODS en todos los territorios, particularmente los más desposeídos y carenciados propendiendo a una distribución que sea adecuada a las demandas de acciones trasladadas a los gobiernos locales, instrumentando mecanismos de control de transparencia sobre los fondos recibidos<sub>2</sub>.

<sup>2</sup>Los porcentajes dependerán de las potestades existentes o transferidas a los gobiernos locales. Serán mayores si el gobierno local tiene a su cargo educación, policía, salud, etc.

- Adoptar enfoques más territoriales para impulsar la inversión pública como herramienta que impulsa la localización de los ODS.
- Acompañar los esfuerzos que buscan la creación y puesta en marcha de la "Oficina de acogida a migrantes y refugiados" para que gestione las necesidades de los migrantes. El gobierno central debe incorporar estas oficinas municipales en las propuestas legislativas sobre migración. De la misma manera, deben entregar los recursos necesarios a los gobiernos locales para cubrir los derechos sociales de todos los migrantes.
- Seguir impulsando el Derecho a la Ciudad desde diversos ámbitos a nivel nacional e internacional.
- Mejorar la capacidad de los gobiernos locales y regionales para gestionar la prevención, disminución y gestión de los riesgos de desastres, así como la respuesta y superación de las crisis. Implementar sistemas de generación y uso de energías limpias no contaminantes; promover y fomentar el reciclaje, a través de puntos limpios, recolección diferenciada y responsabilidad extendida del productor. Fortalecer la educación ambiental, para incluir a la comunidad en esta problemática. Planificar para la resiliencia urbana y climática a través de instrumentos de planificación urbana y territorial y el diseño urbano.
- Favorecer la descentralización efectiva para que los gobiernos locales cuenten con las herramientas políticas y fiscales necesarias que les permita ejercer un rol estratégico a nivel local, regional y nacional.
- Reforzar la alineación de las acciones entre los diferentes niveles de gobierno con el fin de impulsar un trabajo coordinado en pro del desarrollo nacional teniendo en cuenta las agendas nacionales, regionales, continentales y globales. Mejorar los procesos y las herramientas legales que fortalezcan las capacidades institucionales y administrativas de los gobiernos locales, metropolitanos y regionales en temas internacionales, promoviendo una mayor coordinación entre los distintos niveles de la administración.
- Implicar a la sociedad civil, la academia y otros actores clave en el proceso de la implementación de las agendas, para compartir la responsabilidad y asegurar una gran alianza y consenso.
- Estimular que a través de alianzas multiactor, las ciudades puedan experimentar y desarrollar innovaciones locales que, aprovechando las nuevas tecnologías disruptivas, puedan contribuir en el camino hacia la realización de ciudades autosuficientes y resilientes.
- Hacer de la localización una estrategia esencial de las estrategias nacionales, con marcos legales adecuados, habilidades operativas y recursos de financiamiento apropiados.
- Orientar las necesidades de política en materia de vivienda y hábitat desde el déficit habitacional, el mejoramiento de las zonas de marginalidad existentes, la planificación y el ordenamiento del crecimiento futuro.
- Promocionar el desarrollo urbano sostenible con un planteamiento transversal en las políticas nacionales, lo que exige la interacción del tema urbano con el resto de políticas públicas.
- Promover la vivienda adecuada y asequible y el acceso al suelo urbano como elemento integrador de la planificación urbana y el diseño urbano.
- Integrar la dimensión metropolitana en la generación de propuestas para afrontar los retos globales.
- Generar estrategias que apunten a ciudades inteligentes más eficientes y sostenibles.
- Fortalecer la participación de las ciudades en el pos-conflicto generando pactos para la implementación de los acuerdos desde la realidad territorial.

#### Acción Internacional

- Articular de forma novedosa estrategias compartidas para la movilización de recursos y generar esquemas de gobernanza que permitan involucrar de forma coherente actores diferentes en un ecosistema de financiamiento adecuado para el desarrollo urbano sostenible en las ciudades y asentamientos urbanos de la región.
- Avanzar hacia una nueva generación de instrumentos para la captación de la inversión pública, privada y mixta con el fin de impulsar iniciativas y programas enfocados en la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030, de la mano con la estructuración e implementación del "Ecosistema de Fondos para el Desarrollo Urbano Sostenible" que responda al reto común de promover la cadena de valor del desarrollo urbano sostenible.
- Impulsar la cooperación entre todos los niveles de gobierno cooperación multinivel -, que facilite involucrar a todos los actores multiactor -.
- Seguir apoyando a los Laboratorios de Innovación Ciudadana en la producción de soluciones innovadoras para el cumplimiento de la Agenda 2030 y como herramienta importante a la hora de contribuir al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- Dirigir acciones orientadas a contrarrestar los efectos del cambio climático, adoptando políticas tendientes a la transición hacia ciudades y regiones resilientes con modelos ambientalmente sostenibles.
- Apoyar la cooperación descentralizada, ciudad a ciudad, el aprendizaje, la gestión y el intercambio de conocimientos entre gobiernos locales.
- Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, fomentando la articulación de alianzas inclusivas para la búsqueda del bien público.
- Generar una agenda con temas estratégicos que la región gracias a su experiencia pueda liderar y posesionar en escenarios internacionales. Identificar prioridades regionales que a vez sean consecuentes con los compromisos globales. Desarrollar Olas de Acción en alianza con CGLU sobre temas claves para la región y que permitan visualizar los efectos multiplicadores de miles de acciones locales y globales sincronizadas a nivel global.
- Alinear los principios y objetivos de las redes de ciudades de nuestra región con los de las principales agendas relacionadas con el desarrollo sostenible en temas como: cultura, gobernanza, igualdad y desarrollo social, territorio y economías sostenibles, con ejes transversales como cultura de paz y derechos humanos
- Exponer las experiencias y potencialidades de la región poniendo en valor su diversidad y aporte a las políticas públicas mediante galardones, premiaciones y reconocimientos que visibilicen el aporte a la mejora de las condiciones de vida en los territorios. Visibilizar las lecciones aprendidas que necesitan refuerzo y continuidad, el trabajo en equipo, la interacción entre las ciudades que generen conocimiento y masa crítica.
- Participar en espacios de concertación y aprendizaje mutuo con otras ciudades, a través de redes municipalistas que permitan fortalecer las metas comunes del municipalismo iberoamericano en el respeto de su diversidad y particularidad.
- Vigorizar el trabajo en red y la coordinación de autoridades locales de América Latina bajo la figura de CORDIAL. Reforzar y ampliar las alianzas y coaliciones a nivel local y regional. Potenciar el diálogo político, fortalecer el trabajo en red y la cooperación "ciudad—a— ciudad" y entre regiones para diseñar estrategias para desarrollo sostenible y establecer las prioridades de la Nueva Agenda Urbana. Fortalecer y promover las alianzas globales de gobiernos locales, principalmente de los países y municipios limítrofes, para definir estrategias conjuntas de sus distintas problemáticas.
- Reconocer y fortalecer los procesos internacionalización de los territorios para trabajar en conjunto con los gobiernos nacionales y organismos internacionales.

- Fomentar el diálogo político, fortalecer el trabajo en red y la "cooperación ciudad a ciudad" y entre regiones para diseñar estrategias de desarrollo sostenible y establecer las prioridades de la Nueva Agenda Urbana.
- Fortalecer la incidencia de los gobiernos locales y regionales en escenarios internacionales de la mano con la profesionalización de los gobiernos locales en el tema internacional. Diseñar e implementar políticas públicas de relaciones internacionales, así como lanzar estrategias de comunicación y sensibilización ciudadana sobre la importancia de estas relaciones de cooperación entre las ciudades y regiones. Aunar esfuerzos para que los gobiernos locales tengan un papel central, no solo liderando los procesos localmente, sino participando en la toma de decisiones a nivel global.
- Garantizar la representación de los gobiernos locales en los espacios de discusión para posicionar las prioridades locales en las agendas regionales e internacionales. Impulsar la participación con una única voz ante los organismos internacionales manteniendo la singularidad y características de cada red, con lo que se profundiza en la diversidad y el enriquecimiento del debate.

#UCLGCongress www.durban2019.uclg.org







