Durban2019
11-15 Noviembre

CONGRESO DE CGLU
CUMBRE MUNDIAL DE LÍDERES LOCALES Y REGIONALES

Europa
Documento de posición
#UCLGCongress

Acción Local para las Personas
Eje Asamblea

Documento de posición 03

CONGRESO MUNDIAL DE CGLU DE 2019
EJE ASAMBLEA
DOCUMENTO EUROPEO DE ORIENTACIÓN POLÍTICA

1. *Mensajes principales*

- **Enfocar las actividades del CEMR y de PLATFORMA desde el punto de vista de los Objetivos de Desarrollo Sostenible**
- Reforzar el **papel, el reconocimiento y la implicación** de los gobiernos locales y regionales en las **políticas europeas y mundiales**. Particularmente, proseguimos con nuestro trabajo sobre la subsidiariedad y la proporcionalidad. En el contexto de la Unión Europea, pretendemos obtener un mayor reconocimiento de la calidad de los servicios públicos a nivel local y regional. Ello implica la libertad de elección en relación al modelo de gestión de estos servicios en función de las prioridades y del contexto local y regional. En cuanto a la política europea de cooperación tras el 2020, el CEMR y PLATFORMA apuestan por la reintroducción de una línea presupuestaria específica para los gobiernos locales y regionales. Nuestro estudio sobre las asociaciones en representación de las autoridades territoriales nos ayudará a mostrar el papel que desempeñan a nivel nacional, así como su representatividad, lo cual justifica un mayor reconocimiento en el contexto europeo y, más específicamente, en las instituciones europeas.
- Reforzar el **reconocimiento del papel de los gobiernos locales** y regionales en la consecución de los **ODS**, y abogar por su **participación en el futuro programa europeo de cooperación descentralizada** (influencia de los Estados Miembros en vistas de las diferentes conclusiones sobre la Agenda 3030 y del Parlamento Europeo por su informe de opinión ; coordinación de una delegación de gobiernos locales y regionales europeos activos en cooperación descentralizada en el HLPF, informe anual sobre el papel de las asociaciones en la implementación de los ODS, etc).
- Proseguir la labor de **incidencia en las acciones a favor de la igualdad de mujeres y hombres a nivel local y regional** con la movilización de los firmantes de la *Carta europea para la igualdad de mujeres y hombres en la vida local*, el apoyo a CGLUA para el **desarrollo de una carta africana por la igualdad**, y la reflexión sobre los obstáculos a la participación de las mujeres en la vida política con el Foro de Gobiernos Locales de la Commonwealth. El estudio sobre las mujeres en política, actualmente en proceso de edición, será de gran utilidad para esta actividad: mostrará específicamente cuán lejos nos encontramos todavía de alcanzar la igualdad de género en Europa a pesar de la labor llevada a cabo a lo largo de tantos años.
- Defender el concepto de una **política europea de cohesión como instrumento de desarrollo territorial, económico y social**; desempeñar un papel activo en las reflexiones y la **elaboración de estrategias relativas al desarrollo territorial y a las ciudades sostenibles**. Diversos elementos tienen impacto en los territorios: el movimiento de las personas y la migración, las inversiones en infraestructuras (incluyendo la infraestructura digital), en educación, en vivienda, etc. Desde un punto de vista europeo, los fondos estructurales son instrumentos que pretenden reducir las desigualdades en los territorios.
- Los poderes locales y regionales desempeñan un papel relevante en tanto que **empleadores** en lo relativo al **aprendizaje permanente** de los funcionarios territoriales, el trabajo digno y el bienestar en el trabajo.

Los ODS 4 y 8 muestran la dirección a la que deben dirigirse los poderes locales y locales en tanto que empleadores; no obstante, el reto es modificar la actitud mental de los actores y de las estructuras de la administración pública.

- La **política medioambiental ocupa una posición cada vez más importante en la agenda política** con las cuestiones relacionadas a la biodiversidad, la contaminación del aire, del suelo y del agua, el aumento de los residuos y la cuestión de la movilidad entre otros. Todos estos aspectos tienen un impacto a nivel local y regional. Resulta indispensable elevar la voz de los gobiernos locales y regionales para asegurar que sus intereses se tienen en cuenta en todas las revisiones de legislación existente o de nuevos proyectos de ley.
- Abogamos por la transición a una **sociedad sin combustibles fósiles de cara a 2050**. Para alcanzar este hito, valoramos medidas de aumento de la eficacia energética, la reducción de emisión de gases de efecto invernadero y el aumento del uso de energías renovables. Los gobiernos locales deben estar a la vanguardia para afrontar este gran desafío.
- Crear **partenariados internacionales** innovadores, con la vocación de aplicar y mejorar las políticas locales y regionales en todo el mundo en torno a los **ODS.**
- **Intercambiar prácticas y experiencias ente miembros y asociados**, con el fin de replantear y mejorar nuestras políticas de forma continua para el bienestar de nuestros ciudadanos: fortalecer las capacidades de los gobiernos locales y regionales y de sus asociaciones, talleres, revisión entre pares, intercambios, formaciones, etc.
- **Contribuir a la labor del Global Taskforce** con el objetivo de aportar la perspectiva de las autoridades locales y regionales europeas a las reflexiones mundiales, y reforzar el aprendizaje colectivo sobre los retos globales que tienen impacto sobre el nivel local.

2. Contexto actual y estado de los desafíos

El CEMR efectúa una labor estrechamente **ligada a la legislación comunitaria**, si bien determinados países entre nuestros miembros no forman parte de la Unión Europea. Asimismo, PLATFORMA y sus 30 asociados representan a los gobiernos locales y regionales activos en cooperación internacional, firmaron un partenariado estratégico con la UE en 2015 y se benefician de **fondos europeos** para llevar a cabo sus programas. Por lo tanto, es necesario prever sus acciones en función de la legislación y la acción europea, así como de la importancia de la gobernanza multinivel para una mayor eficacia y un mayor impacto en la acción pública en los territorios.

Los grandes desafíos a nivel local y regional son similares: la vivienda asequible, la movilidad, la prestación de servicios, el envejecimiento de la población, la segregación social, la contaminación y la calidad del aire y del agua, el cambio climático, el abastecimiento de energía, y la gestión de residuos y del alcantarillado. Si bien los grandes desafíos que impactan a las ciudades y a las regiones rurales son los mismos, son diferentes en cuanto a la repercusión de las problemáticas expuestas (por ejemplo, el cambio climático causa calentamiento en las zonas urbanas e inundaciones en las zonas rurales). No obstante, estas problemáticas están vinculadas y deben ser abordadas de forma unitaria.

Muchos de estos retos dependen de las estructuras, de las competencias y de la financiación de los gobiernos locales y regionales. Sin embargo, un gran número de estas políticas sufren el impacto de las decisiones políticas de los gobiernos centrales, y un cambio en el gobierno central puede generar un efecto en la financiación o en la atribución de competencias. Habida cuenta de este hecho, resulta útil y necesario llevar a cabo un seguimiento y un análisis de la evolución de la política nacional y facilitar intercambios entre los representantes locales y regionales, así como con sus homólogos del resto del mundo. El CEMR publica de forma regular un estudio sobre las estructuras y competencias de los gobiernos locales y regionales y comparte estas informaciones con sus miembros para que puedan utilizarlas en su contexto nacional.

Asimismo, PLATFORME ofrece un espacio de intercambio entre pares sobre las prácticas y políticas vinculadas al desarrollo socio-económico local y regional, y propone numerosas publicaciones y formaciones para ayudar a los municipios y a las regiones a obtener información externa.

En el marco de su competencia de autogestión, los gobiernos locales y regionales participan en iniciativas como el Pacto de Alcaldes para contribuir a la transición energética; ello se traduce en una reducción de las emisiones de CO_2, un aumento de la eficacia energética y el fomento del uso de energías renovables. A título informativo, cerca de 12.000 municipios han firmado ya el Pacto a nivel mundial, de los cuales 10.000 se encuentran en Europa.

Un estudio del CEMR demuestra que la legislación de la UE tiene un impacto en hasta un 75% de las actividades y las prerrogativas de los municipios en determinados países. En este sentido, una gran parte de las actividades del CEMR se centra en los ámbitos que se deciden a nivel de la Unión Europea, como la política medioambiental, la energía, el cambio climático, el transporte, los servicios públicos, etc.

3. Principales prioridades políticas en los siguientes ámbitos

• Derecho a la ciudad y territorios inclusivos

- Incidencia a favor de
  - La política de cohesión y de desarrollo territorial, económico y social (**futuro marco financiero plurianual**);
  - Fondos para la **migración** (AMIF);
  - Programa Derechos y Valores (**Ciudadanía**);
- Igualdad de género con **Power2Her** y el estudio «***Women in politics***»; cooperación con CGLU África/REFELA y respaldo europeo a la **carta africaina sobre la igualdad de género** con el apoyo de PLATFORMA;
- Fomento del Marco de Referencia para Ciudades Sostenibles (**RFSC**)
- Construir territorios sostenibles gracias a la **cooperación entre ciudades y regiones del mundo** (**cooperación al desarrollo**)

• Gobernanza territorial multinivel y financiación sostenible

- Una mejor **inclusión de los gobiernos locales en los procesos de decisión europeos**; el papel de los gobiernos territoriales en el **semestre europeo**, el principio de **partenariado para la gestión de fondos estructurales** y de inversiones europeas, el enfoque multinivel de las políticas que conciernen a los gobiernos territoriales, la instauración **de un diálogo político multinivel** en la **programación de la política europea de desarrollo**;
- **Estudio del CEMR sobre las asociaciones** que representan a los gobiernos locales y regionales en Europa y demuestran su**representatividad** (95% de la población de media) y su papel en el contexto nacional como interlocutor entre gobiernos y administraciones;
- **Localización de los ODS**: es necesario que se tenga en cuenta a las ciudades en la **implementación de los ODS** (los objetivos deben «**adaptarse**» **a ellas** con indicadores que reflejen su diversidad, deben ser tenidas en cuenta en la elaboración de leyes y planes de implementación de los ODS, así como a **evaluar su progreso**;
- La necesidad de proporcionar a los gobiernos territoriales **recursos financieros suficientes** para que puedan **aplicar las competencias** que tienen atribuidas. **El Observatorio sobre los Gobiernos Sub-nacionales – Financiamiento e Inversión** con su reciente informe (en inglés: **Conclusiones clave** y **perfiles de países**) permite disponer de una valiosa fuente para analizar la situación actual, emitir conclusiones y formular recomendaciones y llamados.

• Oportunidades para todos, cultura y diplomacia de la ciudad: claves para el desarrollo y la *paz*

- PLATFORMA tiene la vocación de ofrecer un espacio de intercambio de prácticas y de cooperación al desarrollo, así como **de fortalecer la democracia local gracias la acción de sus asociados**. A título de ejemplo, se puede mencionar la organización de las Jornadas Europeas de Solidaridad Local en noviembre de cada año, con el propósito de sensibilizar a la ciudadanía sobre la acción internacional de las ciudades y de las regiones (grupos de trabajo, **PLATFORMAwards**; European Days of Local Solidarity)
- Promoción de la **localización de los ODS**: estudio de PLATFORMA-CMRE sobre la perspectiva europea, y contribución al **estudio global de CGLU.** Por otro lado, llevamos a cabo labores de incidencia a favor de la inclusión de las ciudades en la implementación de los ODS y en reporting nacional (modelo de Nueva York: los Exámenes Nacionales Voluntarios) y de reforzar las capacidades de las asociaciones nacionales para un diálogo y una cooperación mejorados con sus respectivos gobiernos nacionales.

• Ciudades más seguras, resilientes y sostenibles capaces de afrontar las crisis.

- Respaldar y promover el **concepto de ciudades seguras de ONU-Mujeres**, enfocado a la violencia contra las mujeres en los espacios públicos y propone medidas con el objetivo de ofrecer **espacios públicos más seguros y agradables para todos**.
- Promover el **Marco de Referencia para Ciudades Sostenibles (RFSC)** como instrumento gratuito y de uso fácil para ayudar a las ciudades, a sus electos, a su personal y a la ciudadanía a crear una estrategia de desarrollo sostenible para su ciudad, de perseguir el progreso, de intercambiar experiencias y de alcanzar la consecución de los ODS.
- Papel de la cooperación en el caso de los **países en condiciones frágiles** – **cuyo rol** de los colectivos asociados de reforzar la democracia local y la prestación de servicios públicos de calidad permiten **fortalecer la confianza de los ciudadanos en sus instituciones públicas locales**.

4. Estrategias y herramientas políticas

- Dentro de la Unión Europea, determinadas **políticas y legislación comunitaria** son aplicables a todos los Estados miembros. Las políticas vienen acompañadas de instrumentos (como pueden ser los fondos) para respaldar la aplicación o introducción de **nuevos enfoques**.
- En general, las prioridades se fijan para un **periodo de 7 años** y se dotan de un **marco financiero**. El periodo actual concluye en 2020; las negociaciones para el próximo periodo están en marcha.
- Los programas más relevantes para los gobiernos locales y regionales son los derechos y valores, los fondos para los refugiados, la migración y la integración, y los fondos estructurales y de inversión. El CEMR está llevando a cabo labores de **incidencia** para que se incluyan nuestras posiciones.
- El CEMR ha decidido desarrollar una **estrategia plurianual hasta 2030 orientada a la implementación de los ODS**, que se adoptará en mayo de 2020**.**
- **La igualdad de género** es una de las prioridades políticas de CEMR desde hace más de 30 años. En el contexto de las elecciones europeas de 2019, hemos lanzado una campaña *Power2Her* y vamos a publicar un estudio sobre las mujeres en política (noviembre de 2019). La promoción de la Carta europea para la igualdad de mujeres y hombres en la vida local continua: contamos actualmente con 1.800 firmantes. El CEMR prepara, junto con CGLU África y PLATFORMA, una Carta de colectivos locales para la igualdad de género en África.
- El CEMR defiende los intereses de los gobiernos locales y regionales frente a las instituciones europeas y contribuye, con su postura, a reforzar la **influencia de lo local en el entorno legislativo**: *toma de posiciones* y consultas sobre diversos aspectos, como por ejemplo la legislación sobre el agua, los residuos, el futuro plan de acción por el medio ambiente, etc.

Desarrollo de partenariados internacionales (PLATFORMA) obran por la democracia, el desarrollo local y regional sostenible y la difusión de los ODS (Dogbo y Roeselare – PLATFORMAwards);

5. Vínculos con las agendas globales y los mecanismos continentales

Tal y como mencionamos anteriormente, la agenda política del CEMR viene **influenciada por la agenda política de la UE**. Se está llevando a cabo un trabajo de **incidencia** para dar valor a las posiciones de los colectivos y su reconocimiento en la política y legislación aplicada por la UE.
Desde el 2019, CEMR estructura su programa de trabajo de acuerdo con los ODS, y actualmente se encuentra preparando una estrategia plurianual 2020-2030 guiada por los ODS. La Agenda 2030 tiene la ventaja de ser universal y de vincular nuestras actividades en Europa con la dimensión global.
Asimismo, dado que **la agenda internacional** repercute sobre la política europea y las prácticas de los gobiernos locales y regionales y de sus asociaciones (***COP 21, Acuerdos comerciales internacionales*** [consideración de los servicios públicos, de la soberanía de las autoridades públicas y de las normas de la UE], la Agenda 2030 etc.), es necesariamente tenida en consideración por parte de CEMR y de PLATFORMA. Así, nuestra organización **participa en los grandes encuentros mundiales** (Asamblea de ONU-Hábitat en Nairobi, HLPF en julio en Nueva York, Cumbre de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en septiembre, COP 25 en Chile). Por otro lado, CEMR y PLATFORMA participan activamente en el **trabajo de CGLU** (informes GOLD), del **Global Task Force** o de la **OCDE** (participación en el Comité de Desarrollo Regional y en las reuniones ministeriales, así como en el Observatorio sobre los Gobiernos Sub-nacionales – Financiamiento e Inversión, co-organizado con CGLU).

6. Principales recomendaciones y acciones del movimiento internacional de los gobiernos locales y regionales

A la vista de lo expuesto anteriormente, el CEMR desearía realizar recomendaciones para las futuras acciones de la organización mundial. Se recomienda tener en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como la diversidad de territorios y realidades para el desarrollo de políticas públicas sostenibles a lo largo del periodo. En este sentido, consideramos necesario asociar a los gobiernos locales con la elaboración de la legislación para favorecer la implementación de una política lo más cercana posible a las realidades locales y a las exigencias de la ciudadanía.

Reconocer la necesidad de implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo a los gobiernos locales...

1. Los **ODS** deben ser contemplados por el conjunto de actores políticos y de la sociedad, y especialmente en la **estrategia de la Unión Europea** en favor del desarrollo sostenible y de un crecimiento solidario.

2. **Debe garantizarse un diálogo político multinivel** apara fomentar los valores de partenariado, de sostenibilidad y de subsidiariedad. Este diálogo debe incluir los niveles local, nacional, continental e internacional.

3. Promover un **desarrollo territorial equilibrado** que reconozca el **papel decisivo de los gobiernos locales en la implementación de los ODS, tanto a nivel urbano como rural, y debe facilitarse el acceso a medios de financiación y de soporte metodológico y de desarrollo de las capacidades.**

... y permitirles desempeñar un papel significativo en el proceso legislador...

4. Incluir de forma activa a los gobiernos locales en la **elaboración, la aplicación y el seguimiento de las políticas globales, continentales y nacionales**. Puede preverse un sistema de consulta con un carácter más o menos vinculante en cuanto a la elaboración de textos.
5. El conjunto de políticas implementadas, sea cual sea su escala, debe **tomar en cuenta su impacto territorial** (económico, social, medioambiental, urbano, etc.).
6. La **coherencia de las políticas domésticas y externas** debe garantizarse, sin que haya detrimento de las unas respecto a las otras (cadenas de producción, política agrícola, fomento de las empresas, acuerdos comerciales, etc.). Los mercados públicos son elementos clave para favorecer un desarrollo más sostenible.

... para facilitar la implementación y la consecución de una política más cercana a los territorios:

7. Debe favorecerse el **diálogo entre múltiples actores** para co-construir las políticas públicas que mejor se adapten a los territorios y a las necesidades de los ciudadanos (enfoque participativo para garantizar la apropiación y la confianza de los ciudadanos para con las instituciones públicas locales y regionales). Asimismo, debe promoverse un **aprendizaje mutuo** entre los diferentes territorios.
8. Deben aplicarse los **principios de autonomía local** en todos los países europeos (y por consiguiente en el mundo); especialmente la garantía del acceso a los **recursos adecuados** para implementar las competencias que tienen asignadas.

#UCLGCongress

www.durban2019.uclg.org

UCLG CGLU | LOCAL 4 ACTION HUB by UCLG | SOUTH AFRICAN LOCAL GOVERNMENT ASSOCIATION SALGA *Inspiring service delivery* | ETHEKWINI MUNICIPALITY